**PROGRAM ROZVOJE**

**MĚSTA PLASY**

**Akční plán**

**Objednatel:** Město Plasy
Plzeňská 285

331 01 Plasy

**Zpracovatel:** Regionální rozvojová agentura Plzeňského kraje, o.p.s.

Riegrova 1

301 11 Plzeň

Listopad 2015

Obsah

[1 Úvod 2](#_Toc436410105)

[1.1 Význam Akčního plánu 2](#_Toc436410106)

[1.2 Popis Akčního plánu 2](#_Toc436410107)

[1.3 Využití Akčního plánu 3](#_Toc436410108)

[1.4 Aktualizace Akčního plánu 4](#_Toc436410109)

[2 Přehled prioritních aktivit pro období 2016-2019 5](#_Toc436410110)

[3 Finanční rámec prioritních projektů města Plasy (stav k 30.11.2015) 8](#_Toc436410111)

# Úvod

## Význam Akčního plánu

Akční plán je pracovní nástroj pro realizaci Programu rozvoje města Plasy, především pro střednědobé plánování investičních i neinvestičních akcí města realizovaných na základě Programu. Hlavním přínosem Akčního plánu je kontinuální, plánovaný a cílený rozvoj města prostřednictvím seznamu prioritních projektových námětů jako dokumentu vhodného k plánování harmonogramu technické a odborné přípravy realizace projektů.

Akční plán se zpracovává na období 3 až 4 let a předpokládá se jeho každoroční aktualizace v rámci hodnocení realizace Programu, aby mohl sloužit jako podklad pro přípravu a realizaci prioritních aktivit Programu.

## Popis Akčního plánu

Akční plán se skládá ze dvou hlavních částí. První část obsahuje přehled prioritních aktivit na nejbližší období. Do přehledu jsou zahrnuty nejen aktivity města Plasy, ale také nejvýznamnější aktivity dalších subjektů, které mohou významně přispět k rozvoji města. Druhou část Akčního plánu tvoří rámcový finanční plán aktivit města spolu s informací o objemech finančních prostředků, kterými město může disponovat v následujících letech na realizaci svých aktivit zahrnutých do Akčního plánu.

Přehled prioritních aktivit je z důvodu přehlednosti členěn nejen podle nositele, ale také podle typu aktivity a jejího tematického zaměření – viz následující přehled:

1. Priority v působnosti města Plasy
* Koncepční a projektová příprava města
* Sídla
* Krajina a zeleň
* Technická infrastruktura
* Cestovní ruch a marketing
* Cesty
* Investice města
* Prostředí města
* Život města
* Cestovní ruch a marketing
* Doprava
* Dotační podpora městem
* Další činnosti města
* Život města
* Cestovní ruch
* Doprava
1. Priority dalších subjektů
* Koncepční a projektová příprava
* Investice

V části B (Priority dalších subjektů) jsou v rámci typu aktivit prioritní aktivity členěny podle nositele. Pro přehlednost byly jednotlivé kategorie prioritních aktivit barevně rozlišeny (viz dále).

Vazbu prioritních projektů na Program řeší odkazy na příslušná opatření Programu uváděná v závorce. Pokud je v závorce uvedeno více opatření, znamená to, že aktivita reaguje na několik opatření zároveň. Tyto odkazy tak mimo jiné specifikují obsah aktivity, jak vyplývá z Programu.

Druhou částí Akčního plánu je tabulka finančního rámce prioritních projektů města. Do této části jsou tedy vybrány pouze aktivity projektového typu, u nichž se předpokládá, že je bude realizovat město Plasy (kategorie Koncepční a projektová příprava města a Investice města).

Tabulka je zpracována v podobě tabulky v MS Excel, což umožňuje reagovat na změny, které vznikají při aktualizaci Akčního plánu (viz dále) nebo při přípravě projektů, např. v rámci technické nebo majetkové přípravy. Finanční rámec je tedy připraven jako model, jehož parametry lze poměrně pružně měnit.

Projekty jsou v tabulce členěny podle kategorií stejně jako v přehledu prioritních aktivit. Informace o každé aktivitě pro potřeby Akčního plánu je možné rozdělit na časové a finanční. Pro každou aktivitu je uvedeno období realizace. Ve finanční části tabulky jsou celkové výdaje rozděleny do jednotlivých let předpokládané realizace, a to rovnoměrně, pokud se nepodařilo získat bližší informace.

V případě uvažovaného financování s využitím dotační podpory jsou v tabulce finančního rámce řešeny dva případy. Jelikož dotace budou v programovém období 2014-2020 poskytovány nejčastěji až po úspěšném dokončení projektu, musí město zajistit celé financování projektu, což se promítne jako náklad v plné výši. Poskytnutí dotace je v takovém případě uvažováno jako příjem zpravidla v následujícím roce (v tabulce finančního rámce uvedeno jako záporné číslo a vyznačeno červeně).

Operační program Životní prostředí umožňuje také průběžné proplácení dotace. V takovém případě jsou v tabulce finančního rámce uvedeny náklady města ponížené o předpokládanou dotaci, což je vysvětleno v poznámce.

Podkladem pro optimalizaci přípravy a realizace aktivit jsou především souhrnné náklady v jednotlivých letech, a to jak celkově, tak za jednotlivé strategické oblasti, které jsou součástí tabulky finančního rámce. Přitom je nutné zohlednit investiční kapacitu města i náročnost přípravy jednotlivých akcí. Lze předpokládat, že u akcí s dosud s nižším stupněm přípravy může docházet ke zpožďování např. v důsledku majetkové přípravy.

Při změně pořadí aktivit (např. z důvodu časového posunu) i při doplňování tabulky finančního rámce o nové aktivity je nezbytné sledovat, zda platí všechny sumy za strategickou oblast na straně nákladů i příjmů.

## Využití Akčního plánu

Přehled prioritních aktivit deklaruje zvýšený zájem města na realizaci některých aktivit uvedených v Programu rozvoje pouze jako příklady. Podstatné je toto vyjádření zejména v případě aktivit realizovaných jinými subjekty. Zařazení takovýchto aktivit do přehledu priorit by mělo být podloženo vyhodnocením jejich významu pro rozvoj města a dohodou s nositelem. Přehled priorit se pak může stát základem konkrétní spolupráce města a daného nositele na realizaci Programu.

Primárním účelem Akčního plánu je však využití v oblasti finančního plánování města Plasy. Lze předpokládat, že finanční potřeby rozvoje města Plasy budou dlouhodobě vyšší než jeho finanční možnosti. Tabulka finančního rámce prioritních projektů umožňuje na základě konfrontace potřeb a možností města optimalizovat přípravu a realizaci rozvojových aktivit města vybraných do přehledu prioritních aktivit.

Tento proces je účelné provádět ve vazbě na dotační tituly ČR i EU i s ohledem na plán výzev a jejich specifické podmínky. K tomu je nutné zajistit plynulé sledování této poměrně široké problematiky.

Akční plán nelze chápat jako jednoznačně závazný rozpis přesně stanovených akcí, tak jak je tomu v případě schváleného rozpočtu města. Jedná se především o nástroj pro střednědobé plánování, který předchází přípravě rozpočtového výhledu a aktuálního rozpočtu pro zajištění finančního pokrytí zásadních projektů.

Vztah Akčního plánu, rozpočtu města a rozpočtového výhledu by měl být s ohledem na převážně investiční charakter zásadních projektů, sledován zejména v rozpočtové kategorii kapitálových výdajů. Disponibilní zdroje města pro kapitálové výdaje města lze poměrně dobře ve střednědobém horizontu plánovat. Zásadní projekty s odhadem jejich finanční náročnosti lze rozvrhnout v  letech a zároveň posoudit možnost zajistit pro ně případnou dotační podporu.

## Aktualizace Akčního plánu

Pro efektivní aplikaci strategického plánování je nezbytné vedle sestavení Akčního plánu také zajistit jeho aktualizaci. Aktualizaci přehledu prioritních aktivit a na něj navazujícího seznamu prioritních projektů města v tabulce finančního rámce je účelné provádět jedenkrát ročně v rámci hodnocení realizace Programu (více viz kap. Realizace Programu v Programu rozvoje města Plasy).

Rozvojové projekty města jsou do Akčního plánu zařazovány, eventuální z něj vyjímány, s ohledem na celkovou strategii Programu i na základě zjištění aktuálních vývojových trendů a potřeb města. Při zařazení projektu do tabulky finančního rámce je nutné provést nastavení jeho parametrů (zejm. doba realizace a finanční náročnost přípravy a realizace) z hlediska finančních možností města v následujícím období.

Aktualizaci parametrů prioritních projektů města v tabulce finančního rámce je účelné provádět okamžitě při získávání nových informací v rámci přípravy i realizace projektu.

# Přehled prioritních aktivit pro období 2016-2019

1. **Priority v působnosti města Plasy**

**Koncepční a projektová příprava města**

Sídla

* Koncepční řešení úprav veřejných prostranství v okolí kláštera (viz O1.1.1)
* Urbanistická a architektonická koncepce revitalizace areálu Velká louka (viz O1.3.2)
* Územní studie dostavby městské třídy Plzeňská (viz O1.3.3, O1.3.1, O1.3.2)
* Studie úpravy návsi části obce Žebnice (viz O1.1.1)
* Studie úpravy návsi části obce … (viz O1.1.1)

Krajina a zeleň

* Studie celkového řešení prostoru Velké louky (viz O2.3.3, O1.2.2)
* Generel zeleně (viz O1.1.1, O1.1.3)

Technická infrastruktura

* Technicko-ekonomická studie zásobování vodou s odvádění a čištění odpadních vod v částech obce (viz O1.4.1)

Cestovní ruch a marketing

* Strategická koncepce rozvoje cestovního ruchu v Plasích (viz O3.3.1)
* Marketingový plán města Plasy (viz O3.3.2)

Cesty

* Studie sítě lokálních cyklotras - cyklogenerel (viz O3.2.2)
* Studie pěších okružních vycházkových tras ve městě a okolí (viz O2.3.3)
* Studie tematických naučných stezek ve městě a okolí (viz O3.2.2)

**Investice města**

Prostředí města

* Rekonstrukce ulice Lipová (viz O1.1.3, O4.2.2)
* Stezky klášterem - stezky poznání 2. etapa (viz O1.1.3, O3.1.1)
* Úprava návsi v Žebnici (viz O1.1.3)
* Úprava návsi v … (viz O1.1.3)
* Revitalizace Aleje vzdechů (viz O1.1.3)
* Revitalizace aleje u rybníka – 2.etapa (viz O1.1.3)
* Výsadby alejí v Nebřezinech (viz O1.1.3)
* Vybudování kanalizace v ulici Luční (O1.4.2)
* Vybudování vodovodu v části obce Žebnice (viz O1.4.2)

Život města

* Revitalizace objektu kina na kulturní sál, vč. parkování (viz O1.3.2, O2.3.1, O4.2.3)
* Rekonstrukce sociálního zařízení v budovách MŠ (viz O2.1.1)
* Dokončení revitalizace školní zahrady v MŠ (viz O2.1.1)
* Stavební úpravy uvnitř objektů ZŠ (viz O2.1.1)
* Stavební úpravy DPS (O2.2.2)
* Vybudování in-line dráhy v prostoru Velké louky (viz O2.3.2)

Cestovní ruch a marketing

* Inovace webu města (viz O2.4.2, O2.3.2, O3.2.1, O3.3.2)
* Vytvoření společného IC jako centra destinačního managementu města a klíčových partnerů (viz O3.2.1, O3.3.1, O3.3.2, O3.3.3)
* Jednotný styl prezentace města Plasy jako turistické destinace (viz O3.3.2)
* Jednotný informační a navigační systém ve městě (viz O3.2.3, O2.3.2)

Doprava

* Rekonstrukce ulice Pod Nádražím (viz O4.2.2)
* Úprava a rozšíření parkoviště za poštou (viz O4.2.3)
* Oprava a doplnění chodníku v Potoční ulici (viz O4.3.2)
* Zřízení chodníku podél I/27 do ulice K Cihelně (viz O4.3.2)
* Pokračování chodníku v Babinské ulici (viz O4.3.2)
* Úprava cesty Plasy – Nebřeziny pro cyklisty (viz O4.3.3)
* Úprava autobusové zastávky Plasy, Babinská (viz O4.4.2)

**Dotační podpora městem**

* Podpora činnosti zájmových organizací a spolků (viz O2.4.1)
* Dotační podpora aktivního zapojování dětí a mládeže v oblasti školství, sportu, kultury a dalších volnočasových aktivit (viz O2.4.1)

**Další činnosti města**

Život města

* Vytipování vhodných prostor pro lékařský dům s možností parkování (viz O2.2.1)
* Zlepšení využití sportovišť pro neorganizovanou veřejnost (nabídka a prezentace možností, vč. kontaktů na zodpovědné osoby atd. – viz O2.3.2)
* Zlepšení systému spolupráce IC, spolků, zájmových organizací a škol (viz O2.4.1, O3.3.2)
* Pokračování v komunikaci s osadními výbory - řešení místních problémů, investice, stav a využití objektů ve vlastnictví města, pořádání akcí atd. (viz O2.4.3)
* Setkávání vedení města s občany zejm. při projednání významných rozvojových záměrů nebo problémů města (kulaté stoly, vycházky k řešení problémů apod. – viz O2.4.3)
* Úprava vydávání městského zpravodaje (cena, periodicita, obsah – viz O2.4.2)
* Využití vývěsních skříněk pro informování občanů činnost města, spolků apod. (viz O2.4.2)

Cestovní ruch (CR)

* Vytvoření řídící struktury cestovního ruchu (radní pro CR, pracovní skupina CR atd. – viz O3.3.1)
* Podpora města akcím významným pro cestovní ruch (spolupořadatelství, propagace apod. – viz O3.4.1)
* Komunikace správy města s poskytovateli služeb – informovanost, koordinace, účast v pracovních skupinách atd. s cílem napomoci přípravě a realizaci rozvojových projektů (viz O3.4.2)

Doprava

* Koordinační jednání s ŘSD ČR a dalšími institucemi o obchvatu města (viz O4.1.1)
* Koordinační jednání s Krajským úřadem Plzeňského kraje a SÚS Plzeňského kraje o koordinaci aktivit na silnicích II. a III. třídy (viz O4.2.1)
1. **Priority dalších subjektů**

**Koncepční a projektová příprava**

NPÚ (MK)

* Koncepční řešení vstupů do klášterního areálu ve vazbě na organizaci návštěvníků ve spolupráci s CSD a městem (viz O3.1.1)

**Investice**

NPÚ

* Rekonstrukce kláštera (viz O3.1.1)
* Úprava a zvýraznění hlavních vstupů do kláštera (viz O3.1.1)

CSD (NTM)

* Rekonstrukce sodovkárny pro rozšíření expozice Plaské litiny (viz O3.1.1)

Plzeňské biskupství Církve Římskokatolické

* Rekonstrukce baziliky Nanebevzetí Panny Marie (viz O3.1.1)

Lesy ČR

* Vyhlídky v krajině (úprava vyhlídek u Žebnice a Nebřezin, vybudování nových vyhlídek – viz O1.2.3)

SÚS Plzeňského kraje

* Rekonstrukce silnice Obora – Nebřeziny (viz O4.2.1)

**Další činnosti**

CSD (NTM)

* Kurzy pro žáky a studenty zaměřené na některá témata badatelské činnosti (viz O2.1.3, O3.1.2)
* Letní školy zaměřené na vybraná témata badatelské činnosti (viz O2.1.3, O3.1.2)

Gymnázium a SOŠ Plasy

* Zapojení města Plasy a Gymnázia a SOŠ Plasy do klastru Mechatronika (viz O2.1.2)
* Spolupráce Gymnázia a SOŠ s dalšími subjekty v regionu při řešení praktických problémů (3D modelování, robotika, zemědělství a veterinářství, cestovní ruch - průvodcovská činnost, tvorba produktů apod. – viz O2.1.2)

Školy

* Rozvoj zájmových kroužků orientovaných na technické vzdělávání pro zájemce ZŠ a SŠ (konstrukce v 3D – stavebnictví a architektura, robotika apod. – viz O2.1.2)
* Spolupráce škol s CSD, klášterem a SOA při hledání témat pro badatelskou činnost (SOČ apod. – historie, řemesla, stavitelství a architektura, průzkumy, modely atd. – viz O2.1.3)

ŘSD

* Příprava obchvatu Plas na silnici I/27 (viz O4.1.1)

# Finanční rámec prioritních projektů města Plasy (stav k 30.11.2015)



**Komentář k návrhu finančního rámce**

Celkový finanční rámec Akčního plánu je sestaven jak s ohledem na výběr prioritních projektů vycházejících z Programu rozvoje města Plasy, tak ve vazbě na připravovaný rozpočet města Plasy pro rok 2016 a s ním související aktualizovaný rozpočtový výhled na roky 2017-2018. Projektové záměry zařazené do akčního plánu zahrnují zásadní projekty doporučené městu realizovat do roku 2019 a mají zejména investiční charakter. S tímto ohledem je vhodné sledovat jejich vazbu na rozpočet města Plasy především v kategorii kapitálových výdajů.

Rozpočet města Plasy, navržený ke schválení na jednání Zastupitelstva města Plasy dne 9.12.2015, předpokládá celkový rozsah kapitálových výdajů v roce 2016 v částce 33,4 mil. Kč. Návrh prioritních projektů Akčního plánu představuje rozsah 25,1 mil. Kč s tím, že tento v sobě nezahrnuje náklady spojené s dokončením průtahu I/27 (projekt není zařazen mezi priority Programu) a také řadu dalších kapitálových výdajů menšího rozsahu. Finanční rámec obsahuje většinu investic, se kterými navržený rozpočet roku 2016 počítá. Oproti návrhu jmenovitě zařazených akcí do návrhu rozpočtu pro rok 2016 je do finančního rámce Akčního plánu navíc navržena řada prací koncepčního charakteru a projektové přípravy. Tyto koncepční akce jsou odhadovány v celkovém rozsahu cca 1,4 mil. Kč. Uvedený rozsah nákladů je z hlediska rozpočtových možností města v r. 2016 proveditelný. Realizace koncepčních prací je předpokladem naplnění dalších prioritních projektů vyplývajících z Programu.

Pro rok 2017 je v rámci připraveného rozpočtového výhledu uvažováno s disponibilní částkou cca 6 mil. Kč (3 mil. Kč kapitálové výdaje a cca 3 mil. Kč rozpočtový přebytek ve výši 3 mil. Kč). Prioritní projekty zahrnuté do Akčního plánu představují odhadovanou hodnotu 21 mil. Kč (za předpokladu, že se podaří získat dotační prostředky na zajištění akcí Kanalizace Luční a Rekonstrukce ulice Pod Nádražím). Z uvedeného vyplývá, že realizace tohoto rozsahu je bez dalšího úvěrového financování možná za předpokladu úspěšné realizace konsolidace vlastnictví v rámci školských objektů v Plasích. Vedle tohoto předpokladu je důležitou podmínkou realizace projektů Akčního plánu zajištění externích dotačních zdrojů.

Finančně nejnáročnější akce jsou projekty Revitalizace objektu kina na kulturní sál, vč. parkování, Rekonstrukce ulice Lipová, Stezky klášterem - cesty poznání 2. etapa, Revitalizace Aleje vzdechů, Revitalizace aleje u rybníka – 2.etapa, Vybudování in-line dráhy v prostoru Velké louky a Rekonstrukce ulice Pod Nádražím. Realizace Revitalizace objektu kina na kulturní sál, vč. parkování je plánována k realizaci, i když nebudou zajištěny na tuto akci žádné externí dotační zdroje. Projekt Vybudování in-line dráhy v prostoru Velké louky je předpokládán vedením města k realizaci za předpokladu zajištění externích dotačních prostředků – zatím se ale vhodný program pro jejich podporu nenabízí.

Reálný předpoklad zajištění dotačních zdrojů se týká projektů revitalizace zeleně (Revitalizace Aleje vzdechů, Revitalizace aleje u rybníka – 2.etapa), investic do vodohospodářské infrastruktury (Vybudování kanalizace v ulici Luční, případně Vybudování vodovodu v části obce Žebnice). U těchto projektů předpokládáme soulad s podmínkami Operačního programu Životní prostředí. Menší část dotačních prostředků předpokládáme také u projektu rekonstrukce místních komunikací (např. Rekonstrukce ulice Pod Nádražím, ale možno uvažovat s podporou u některých menších akcí v místních částech).